

卫生标准制（修）订项目编号：20141206

建设项目职业病危害控制效果评价 技术导则

Technical guidelines for effect-assessment for occupational hazard
control in construction projects

（征求意见稿）

编 制 说 明

北京市职业病防治院

2025 年 7 月 8 日

一、工作简况，包括任务来源与项目编号、制定背景、各起草单位和起草人承担的工作、起草过程等

（一）任务来源与项目编号

2024 年 9 月，根据《关于印发 2024 年度第二批卫生健康标准制修订项目计划的通知》，将本项目列入 2024 年第二批卫生健康标准制修订项目计划。

项目编号：20241206。

（二）制定背景

目前，职业病危害依旧严峻。推进职业病危害源头治理，是预防和控制职业病发生的关键措施。

根据《职业病防治法》等相关法律法规，建设项目职业病防护设施“三同时”是从源头上预防、控制和消除职业病危害的一项重要法律制度，也是贯彻落实“预防为主、防治结合”方针、保障劳动者职业健康权益的有效手段。职业病危害控制效果评价是职业病防护设施“三同时”关键环节。为贯彻落实法律法规的要求，我国陆续颁布了《建设项目职业病危害控制效果评价技术导则》（GBZ/T 197-2007，以下简称“控评导则”）《建设项目职业病危害控制效果评价报告编制要求》（ZW-JB-2014-003）《职业病危害评价通则》（GBZ/T 277-2016）等文件，上述文件实施以来对建设项目职业病危害控制效果评价起到很大的指导意义，推动了职业病防治源头控制。

随着近年来法律法规的更新以及建设项目职业病危害控制效果评价工作的深入开展，现有标准存在需要更新和细化的方面。一是《职业病防治法》取消了建设项目职业病防护设施“三同时”行政审批的要求。二是部分依据文件已更新，如《建设项目职业病防护设施“三同时”监督管理办法》（国家安全生产监督管理总局令，第 90 号）等。三是部分内容缺乏统一的标准，如验收条件、职业病危害因素识别原则等。四是标准中部分内容存在不细致的情况，如职业病防护设施评价、应急设施评价等。

综上，国家卫生健康委将《控评导则》修订列入 2024 年第二批卫生健康标准制修订项目计划，更加科学、规范指导建设项目职业病危害控制效果评价工作的开展。

（三）主要起草单位及分工

本标准第一起草单位为北京市职业病防治院，参与单位为中国疾病预防控制中心职业卫生与中毒控制所、国家卫生健康委职业安全卫生研究中心、湖南省职业病防治院、广东省职业病防治院。

本标准主要起草人及分工见表 1。

表 1 本标准主要起草人及分工

姓名	性别	出生年月	职务/职称	工作单位	工作分工
李珏	女	1969 年 5 月	院长/研究院	北京市职业病防治院	项目负责人
牛东升	男	1975 年 12 月	副院长/ 正高级工程师	北京市职业病防治院	标准修订需求研究
王会宁	女	1987 年 11 月	医疗部、体检部主任/ 副主任医师	北京市职业病防治院	标准文本修订
胡伟江	男	1976 年 8 月	室主任/研究员	中国疾病预防控制中心 职业卫生与中毒控制所	标准文本修订
王雪涛	女	1965 年 3 月	检测评价室主任/ 主任药师	国家卫生健康委职业安全 卫生研究中心	标准文本修订校核
聂云峰	男	1979 年 12 月	副院长/主任医师	湖南省职业病防治院	标准文本修订
苏世标	男	1973 年 8 月	职业卫生评价所所长 /主任医师	广东省职业病防治院	标准文本修订校核
丁晓文	女	1983 年 2 月	副院长/研究员	北京市职业病防治院	标准修订需求研究
郑 昀	女	1984 年 1 月	职防部主任/ 正高级工程师	北京市职业病防治院	标准文本修订
彭瑞双	女	1991 年 8 月	职业卫生室副主任/ 高级工程师	北京市职业病防治院	标准文本修订

（四）起草过程

本文件的编制工作主要包括以下几个过程：

1. 成立标准编制工作组（2024 年 9 月）

北京市职业病防治院承担标准修订任务后，与中国疾病预防控制中心职业卫生与中毒控制所、国家卫生健康委职业安全卫生研究中心、湖南省职业病防治院、广东省职业病防治院等相关专业技术人员组成

标准编制工作组（以下简称“标准编制组”），并召开了项目启动会，对标准编制工作进行了部署和安排。

2. 查阅相关技术资料（2024 年 10 月-11 月）

政策研究：对国内外相关的政策、法律、法规进行深入研究，深入掌握最新动态和趋势，确保《控评导则》与现行职业卫生法律、法规、规章、标准、规范保持一致。

文献查阅：收集和分析相关文献资料，深入了解关于职业病危害控制效果评价相关研究进展，为《控评导则》提供理论支撑和参考依据。

制定项目实施方案，并广泛征求意见。

3. 案例研究和资料整理（2024 年 12 月-2025 年 1 月）

开展建设项目职业病危害控制效果评价工作案例研究，分析职业病危害控制效果评价过程存在的突出问题，如验收条件、职业病危害因素识别原则、检测布点和采样原则、职业病防护设施及应急救援设施评价难点等。同时结合相关调研资料和专家意见等，确定标准修订思路。

4. 标准初稿编制（2025 年 2 月-3 月）

依据前期完成的数据和资料，组织标准编制组起草标准主要技术内容，形成标准初稿。

5. 标准修改完善（2024 年 4 月-5 月）

组织召开内部讨论会，根据内部讨论意见对标准初稿进行修改完善。

6. 组织专家研讨（2024 年 6 月）

组织召开专家研讨会，根据专家意见进行对标准文本及相关材料进行修改完善，形成标准征求意见稿。

二、标准编制原则、主要内容及其确定依据，修订标准时，还应包括修订前后技术内容的对比

（一）标准编制原则

1. 合规性原则

严格遵循《中华人民共和国职业病防治法》及其配套法规（如《建设项目职业病防护设施“三同时”监督管理办法》等），确保修订内容与国家现行法律法规保持一致。

遵循 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》给出的规则编写本文件。

2. 科学性原则

采用现场调查、文献查阅、专家咨询等方法，结合《控评导则》实施以来，职业病危害控制效果评价过程存在的突出问题和难点等，对《控评导则》修订内容进行研究，确保标准的科学性和准确性。

3. 实用性原则

本文件可科学、规范指导建设项目职业病危害控制效果评价工作的开展，推进从源头上预防、控制和消除职业病危害，符合实用性原则。

（二）主要内容及其确定依据

本标准适用于可能产生职业病危害的新建、改建、扩建建设项目和技术改造、技术引进项目的职业病危害控制效果评价，不适用于核设施、密封放射源、非密封放射性物质和射线装置建设项目的放射性职业病危害控制效果评价。除范围、规范性引用文件、术语和定义等规范内容外，主要包括评价目的和基本原则、评价依据、评价范围与内容、评价方法、评价程序、工作内容、评价报告编制要求等内容。

1. 范围

本标准适用于可能产生职业病危害的新建、改建、扩建建设项目和技术改造、技术引进项目的职业病危害控制效果评价。

核设施、密封放射源、非密封放射性物质和射线装置建设项目的放射性职业病危害控制效果评价要求已在《建设项目放射性职业病危害评价报告编制标准》（GBZ/T 181-2024）明确，因此，本文件未包括放射性职业病危害控制效果评价内容，不适用于核设施、密封放射源、非密封放射性物质和射线装置建设项目的放射性职业病危害控制效果评价。

2.术语和定义

本标准列出了 4 个术语：试运行、关键控制点、符合性、有效性，由标准编制组结合实际情况并征求专家意见后修订。

2007 版《控评导则》规定的 11 项术语均已在《职业卫生名词术语》（GBZ/T 224-2010）《职业病危害评价通则》（GBZ/T 277-2016）等标准中列出，GBZ/T 224、GBZ/T 277 界定的术语和定义适用于本标准，本标准未重复定义，进行了删除。

3.评价目的和基本原则

按照《职业病防治法》《建设项目职业病防护设施“三同时”监督管理办法》的要求，取消建设项目职业病防护设施竣工验收审批，本次修订将 2007 版《控评导则》中“为卫生健康主管部门对建设项目职业病危害控制效果评价及竣工验收的监督检查提供科学依据”修改为“为疾病预防控制部门对建设项目职业病危害控制效果评价及防护设施验收的监督检查提供科学依据”。

根据建设项目职业病危害控制效果评价工作实际，存在实际生产负荷与设计规模不一致的情况，因此，本次修订完善了控制效果评价工作开展条件。修改为“控制效果评价工作应在主体工程工况稳定且职业病防护设施正常运行的情况下进行，并如实记录实际工况”。

4.评价依据

评价依据包括法律、法规、规章、规范、标准、基础依据、其他依据。本次修订删除了 2007 版《控评导则》中的“卫生行政部门审核、审查文件”，增加了“规范性文件”、“建设项目有关支持性文件”、“国内外文献资料”等。

5.评价范围与内容

根据职业病危害控制效果评价工作实际情况，进一步明确改、扩建和技术引进、技术改造项目的评价范围，增加了依托内容。修改为“改、扩建和技术引进、技术改造项目应对利旧和依托内容进行分析与评价”。

根据《建设项目职业病危害控制效果评价报告编制要求》(ZW-JB-2014-003)《职业病危害评价通则》(GBZ/T 277-2016),评价内容删除“必要时还应对项目选址进行评价”

6.评价方法

根据《建设项目职业病危害控制效果评价报告编制要求》(ZW-JB-2014-003)《职业病危害评价通则》(GBZ/T 277-2016),结合职业病危害控制效果评价工作实际情况,本次修订删除定量分级法,增加风险评估法。

7.评价程序

评价程序要求与 2007 版《控评导则》保持一致,标准正文简化了相关描述。

8.工作内容

本标准增加了合同评审及签订、收集资料、前期现场调查、职业卫生调查、职业病危害因素识别、现场采样与测量计划制定、职业卫生检测、分析与评价、报告编制与评审、资料归档等各主要工作内容的要求,更改了评价方案编制的部分内容。

技术内容要求主要参考《建设项目职业病危害控制效果评价报告编制要求》(ZW-JB-2014-003)《职业病危害评价通则》(GBZ/T 277-2016)《职业卫生技术服务工作规范》(GBZ 331-2024)等标准,结合实际案例研究结果编制。

9.评价报告编制要求

根据《建设项目职业病危害控制效果评价报告编制要求》(ZW-JB-2014-003),总论章节增加“评价单元”;项目概况及试运行情况章节增加“职业病防护设施设计建议落实情况”。

根据职业病危害控制效果评价工作实际,职业卫生管理章节增加“外委单位职业卫生管理概况”。

根据《建设项目职业病防护设施“三同时”监督管理办法》《建设项目职业病危害控制效果评价报告编制要求》(ZW-JB-2014-003)《职业病危害评价通则》(GBZ/T 277-2016)《职业卫生技术服务工作规范》(GBZ 331-2024)等文件,细化报告编制要求。

（三）修订前后技术内容的对比

本标准修订前后技术内容对比见表 2。

表 2 本标准修订前后技术内容对比

2007 版	修订版	修订内容
2 规范性引用文件	2 规范性引用文件	
规范性引用文件 5 项	规范性引用文件 32 项	控制效果评价工作应在主体工程工况稳定且职业病防护设施正常运行的情况下进行，并如实记录实际工况。。
3 术语和定义	3 术语和定义	
11 项术语和定义：建设项目、职业病危害、职业病危害因素、职业接触限值、职业病危害防护设施、职业病危害控制效果评价、评价单元、职业病危害暴露、接触水平、辅助用室、应急救援设施	4 项术语和定义：试运行、关键控制点、符合性、有效性	2007 版《控评导则》规定的 11 项术语均已在《职业卫生名词术语》（GBZ/T 224-2010）《职业病危害评价通则》（GBZ/T 277-2016）等标准中列出，GBZ/T 224、GBZ/T 277 界定的术语和定义适用于本标准，本标准未重复定义，进行了删除。
4 评价目的和基本原则	4 评价目的和基本原则	
4.1.4 为卫生行政部门对建设项目职业病防护设施竣工验收提供科学依据。	4.1.4 为建设单位和/或项目运行单位职业病防治日常管理提供依据。	将 2007 版的 4.1.5 调至 4.1.4。增加“项目运行单位”。
4.1.5 为建设单位职业病防治日常管理提供依据。	4.1.5 为疾病预防控制部门对建设项目职业病危害控制效果评价及防护设施验收的监督检查提供科学依据。	将 2007 版的 4.1.4 调至 4.1.5。按照《职业病防治法》《建设项目职业病防护设施“三同时”监督管理办法》（国家安全生产监督管理总局令 第 90 号）的要求，取消建设项目职业病防护设施竣工验收审批。
4.2.3 控制效果评价工作应在生产满负荷和正常生产情况下进行。	4.2.3 控制效果评价工作应在主体工程工况稳定且职业病防护设施正常运行的情况下进行，并如实记录实际工况。	根据实际开展工作情况进行调整。
5 评价依据	5 评价依据	
5.1 法律、法规、规章 依据我国有关职业病防治的法律、法规、规章执行。	5.1 法律、法规、规章及规范性文件 我国现行职业病防治有关的法律、法规、部门规章、规范性文件等。	增加“现行”限定要求，依据增加“规范性文件”。
5.2 规范、标准	5.2 标准、规范	因依据的规范、标准数量较

2007 版	修订版	修订内容
按 GBZ 1、GBZ 2、GBZ 158、GBZ 159、GBZ/T 160 等有关职业病防治的规范、标准执行。	我国职业病防治有关的标准规范。	多，进行了简述。
5.3 基础依据 卫生行政部门审核、审查文件；建设项目设计及试运行情况的相关资料；建设项目职业病危害预评价报告；职业卫生调查、职业卫生检测和健康监护资料；控制效果评价工作委托书等。	5.3 基础依据 建设项目审批、核准、备案等立项文件，可行性研究报告或初步设计，职业病危害预评价报告，职业病防护设计及试运行情况的相关资料，职业卫生调查、职业卫生检测和职业健康监护资料；控制效果评价工作委托书等	删除“卫生行政部门审核、审查文件”； 增加“可行性研究报告或初步设计”。
5.4 其他依据 与评价工作有关的其他资料。	5.4 其他依据 建设项目有关的支持性文件、国内外文献资料及与评价工作有关的其他资料。	增加“建设项目有关的支持性文件”、“国内外文献资料”。
6 评价范围与内容	6 评价范围与内容	
6.1 范围 以建设项目实施的工程内容为准，主要针对试运行期间职业病防护设施及效果、职业卫生管理措施等进行评价。改、扩建和技术引进、技术改造项目应对利旧内容进行评价。	6.1 范围 以建设项目实施的工程内容为准，主要针对试运行期间职业病防护设施及效果、职业卫生管理措施等进行评价。改、扩建和技术引进、技术改造项目应对利旧和依托内容进行分析与评价。	根据职业病危害控制效果评价工作实际情况，进一步明确改、扩建和技术引进、技术改造项目的的评价范围，增加了依托内容。
6.2 内容 主要包括总体布局及设备布局的合理性，建筑卫生学，职业病危害因素及分布、对劳动者健康的影响程度，职业病危害防护设施及效果，辅助用室，个人使用的职业病防护用品，职业健康监护，职业卫生管理措施及落实情况等。必要时还应对项目选址进行评价。	6.2 内容 主要包括总体布局和设备布局，职业病危害因素及分布、对劳动者健康的影响程度，职业病防护设施，应急救援设施，个人使用的职业病防护用品，建筑卫生学，辅助用室，职业健康监护，职业卫生管理措施及落实情况等。	删除了“必要时还应对项目选址进行评价”。
7 评价方法	7 评价方法	
包括职业卫生调查、定量分级、职业卫生检测、职业健康检查、检查表分析法	包括职业卫生调查、职业卫生检测、职业健康检查、检查表分析法、风险评估	删除定量分级，增加风险评估，完善了其他评价方法描述。
8 评价程序	8 评价程序	
分为“准备阶段”、“报告编制与评审阶段”3 节	简化为一段描述	简化评价程序概述，在第 9 章对各环节工作内容做出具

2007 版	修订版	修订内容
		体要求。
9 职业病危害控制效果评价方案编制	9 工作内容	除评价方案编制内容外，本章节增加各主要环节的要求，标题作相应修改。
规定评价方案编制要求	规定合同评审及签订、收集资料、前期现场调查、编制评价方案、职业卫生调查、职业病危害因素识别、现场采样与测量计划制定、职业卫生检测、分析与评价、报告编制与评审、资料归档等各主要评价程序的要求	增加了合同评审及签订、收集资料、前期现场调查、职业卫生调查、职业病危害因素识别、现场采样与测量计划制定、职业卫生检测、分析与评价、报告编制与评审等各主要评价工作内容的要求；更改了评价方案编制的部分内容。
10 职业病危害控制效果评价报告书编制	10 评价报告编制要求	简化标题形式。
规定了职业病危害控制效果评价报告的主要内容	规定了职业病危害控制效果评价报告编制的一般要求、章节及主要内容	总论章节增加“评价单元”；项目概况及试运行情况章节增加“职业病防护设施设计建议落实情况”；职业卫生管理情况调查与评价增加“外委单位职业卫生管理概况”；细化了其他各章节的编制要求。
11 职业病危害控制效果评价报告表编制		删除第 11 章。
附录 A 建设项目职业病危害控制效果评价应收集的主要资料	附录 A 建设项目职业病危害控制效果评价工作程序	更改附录 B 为附录 A，未修改工作程序，优化了程序图的呈现方式
附录 B 建设项目职业病危害控制效果评价工作程序	附录 B 建设项目职业病危害控制效果评价应收集的主要资料	更改附录 A 为附录 B，增加立项文件、职业病防护设施设计、可行性研究报告或初步设计、设备布局、采取的应急救援措施、个人使用的职业病防护用品发放情况、建筑卫生学、辅助用室设置，删除卫生行政部门对项目在可行性研究阶段及涉及阶段的审查意见。
	附录 C 建设项目职业病危害控制效果评价归档资料清单	新增归档资料内容。

2007 版	修订版	修订内容
附录 C 建设项目职业病危害预评价报告书格式	附录 D 建设项目职业病危害预评价报告书格式	更改附录 C 为附录 D, “评价报告书”修改为“评价报告”; 删除“适用于协作机构参与完成的评价报告书”格式要求; 删除项目负责人、报告编写人、报告审核人“资质证书号”。
附录 D 建设项目职业病危害预评价报告表格式		附录 D 删除。

三、试验验证的分析、综述报告，标准预期产生的效益

标准编制组梳理当前我国法律、法规、标准的职业卫生要求，对《控评导则》与法律法规标准不相适应的内容进行分析，包括建设项目职业病防护设施“三同时”行政审批、控制效果评价报告编制要求等。收集并分析职业病危害控制效果评价过程存在的突出问题，包括控制效果评价实施条件，职业病危害因素识别和检测有关要求，职业病危害评价和报告编制难点等。在此基础上，对《控评导则》进行了修订，主要修订内容如下：

一是优化控制效果评价实施条件。控制效果评价工作应在主体工程工况稳定且职业病防护设施正常运行的情况下进行，并如实记录实际工况。

二是细化前期调查和职业卫生调查内容和要求，规范评价基础资料的收集。包括项目概况及试运行情况调查、总体布局和设备布局调查、职业病危害因素调查、职业病防护设施与应急救援设施调查、个人使用的职业病防护用品调查、建筑卫生学调查、辅助用室调查、职业健康监护情况调查、职业卫生管理情况调查等。

三是明确职业病危害因素识别的原则。列入《职业病危害因素分类目录》或对劳动者有明确健康损害，存在职业接触的且有职业接触限值的职业病危害因素应纳入识别范围。

四是明确职业病危害因素检测的原则。列入《职业病危害因素分类目录》、已颁布职业接触限值且有相关检测标准方法的职业病危害因素应进行检测。

五是细化检测内容和要求，包括职业病危害因素检测、职业病防护设施检测、建筑卫生学检测、超标时的整改和复测要求等。

六是细化控制效果评价报告编制内容，尤其是明确职业病危害调查和评价的重点和基本要求。

七是规范与法律法规标准不适应的内容，如“三同时”行政审批、报告编制形式、行政主管部门等。

修订后的《控评导则》结合最新法律、法规、标准、规范和职业病危害控制效果评价案例，明确评价程序，细化技术要求，提高评价的针对性和准确性。

本标准实施后，将更好地帮助建设项目职业病危害控制效果评价报告编制单位提升能力，更加专业化、标准化；帮助建设单位更规范地落实职业病防治责任，保护劳动者健康；便于监管部门统一监督尺度，提高监管透明度和效率。

四、与国际、国外同类标准技术内容的对比情况；以国际标准为基础起草的，以否合规引用或者采用；未采用国际标准的说明原因

国内相关标准、规范包括《职业病危害评价通则》（GBZ/T 277-2016）《建设项目职业病危害控制效果评价报告编制要求》（ZW-JB-2014-003）。《职业病危害评价通则》（GBZ/T 277-2016）于2017年实施，标准中对评价程序、内容以及质量控制等提出了基本要求。《建设项目职业病危害控制效果评价报告编制要求》（ZW-JB-2014-003）于2014年实施，规定了建设项目职业病危害控制效果评价的评价范围、评价方法、评价过程、报告编制、报告主要章节和内容、报告格式等方面的要求。本标准对以上文件采取直接引用或参照原则，无原则性分歧。

国外制定有有害物质识别、检测和评估相关文件。如美国NIOSH的《健康危害评价条例》规定了危害因素健康危害评价的程序、调查内容等相关要求。英国《有害物质控制法（COSHH）》规定了工作场所所有有害物质识别、检测、评估、控制等相关内容。日本《工作安全与

健康条例（ISHO）》规定了职业病危害评估、风险管理和预防措施的具体要求；《工作环境测量规定》规定了测量和评估工作场所有害物质、噪声、振动和其他职业危害的要求。新加坡《工作场所安全与健康风险管理实务守则》为危害识别、风险评估及控制措施选择提供了实用指导。上述文件为本标准的修订提供参考。

五、与有关法律、法规、规范性文件和其他标准的关系；强制性标准应当说明法律法规依据，有配套推荐性标准的说明相关情况

《中华人民共和国职业病防治法》《建设项目职业病防护设施“三同时”监督管理办法》（国家安全生产监督管理总局令，第 90 号）是制定本标准的重要法律、法规依据。

本标准起草过程严格遵守《中华人民共和国标准化法》的要求，与《中华人民共和国职业病防治法》等现行国家法律无矛盾冲突内容。本标准是贯彻落实上述国家法律、法规中对于建设项目职业病防护设施“三同时”要求的必要补充。

六、征求意见和采纳情况、不采纳意见的理由；重大意见分歧的处理结果和依据

尚不涉及。

七、涉及专利的有关说明

无。

八、标准实施的建议，包括组织措施、技术措施、过渡期和实施日期的建议；强制性标准应当说明强制执行涉及的机构和产品、过程或者服务目录，实施标准所需要的技术改造、成本投入、老旧产品退出市场时间等

本标准由国家卫生健康委员会组织实施。

1. 建议国家卫生健康委通过组织标准的宣贯和培训，促进标准的有效实施。

2. 建议职业病危害控制效果评价报告编制单位严格执行标准，确保报告的真实性、科学性。
3. 建议标准发布日期与实施日期间隔 3 个月，确保各方有充足的时间准备。
4. 标准实施后，定期对标准实施效果进行评估，作为标准修订依据。

九、强制性标准是否需要对外通报的建议及理由

无。

十、其他应予说明的事项

无。